

МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Н.Е. Германович

Полесский государственный университет, djetma11167@mail.ru

Рассматривая использование бюджетных средств на современном этапе в Беларуси отмечается невысокий уровень качества государственных услуг в целом. В свою очередь, избыточная численность занятых в бюджетной сфере составляет, по меньшей мере, 20–25%.

Очевидно, что с точки зрения повышения устойчивости экономического и социального развития Беларуси целесообразной выглядит разработка вариантов модернизации бюджетной системы страны с целью оптимизации структуры государственных расходов (в том числе за счет сокращения отдельных статей бюдже-

та). Приведение объема и структуры государственных расходов в соответствие с возможностями и потребностями национальной экономики позволит в среднесрочной перспективе снизить соответствующие финансовые и экономические риски, связанные в том числе с необходимостью осуществления выплат по внешнему государственному долгу Республики Беларусь, который на 1 января 2011 года составил 9687,2 млн. долларов США при установленном лимите на 2010 год 11,0 млрд. долларов США. [2].

Анализируя структуру и источники финансирования государственных программ в Беларуси за последние годы можно сказать что, в ближайшие три года в Беларуси необходимо осуществить полноценный переход к программному бюджетированию, ориентированному на результат, с тем, чтобы не менее 90% госрасходов финансировалось в рамках соответствующих госпрограмм с установлением ответственности за результаты работы конкретных распорядителей бюджетных средств. В данном случае должны быть разработаны критерии и показатели оценки эффективности госпрограмм, а также система штрафов и поощрений для государственных служащих.

В современной международной практике существует несколько основных подходов к составлению и исполнению государственных бюджетов: линейное (постатейное) бюджетирование (*LineItemBudgeting*); программное бюджетирование (*ProgramBudgeting*); бюджетирование, ориентированное на результат (*PerformanceBasedBudgeting*); бездефицитное бюджетирование; бюджетирование, основанное на расстановке приоритетов (*PriorityBasedBudgeting*) и др.

Линейное бюджетирование является традиционным и наиболее простым вариантом бюджетирования, при котором расходы бюджета увязываются в соответствие с поступающими доходами. При этом учетные документы в данном случае практически не содержат информацию о целях, которые должны быть достигнуты в ходе финансирования тех или иных государственных расходов.

В свою очередь, программное бюджетирование обеспечивает взаимосвязь финансирования государственных расходов с результатами от реализации госпрограмм, разрабатываемых в соответствии со стратегическими целями и приоритетами государства. Основная цель программного бюджетирования заключается в повышении социальной и экономической эффективности госрасходов за счет концентрации отдельных расходных статей в рамках конкретных госпрограмм [1, 3].

Бюджетирование, ориентированное на результат, также направлено на повышение эффективности расходов за счет перераспределения ресурсов в те проекты (программы), которые обладают наибольшей отдачей с точки зрения социальных и экономических приоритетов общества. В случае если эффективность той или иной программы снижается, объем ее финансирования также может быть сокращен. При этом перечень и содержание госпрограмм также регулярно пересматриваются с целью получения максимального конечного результата.

Бездефицитное бюджетирование представляет собой подход, основанный на идее равенства расходной и доходной частей бюджета. В данном случае, бюджет, принимаемый на следующий год, как правило, во многом опирается на бюджетные показатели предыдущего года.

В случае бюджетирования, основанного на расстановке приоритетов, изначально устанавливается сумма государственных расходов, которая затем распределяется между отдельными госпрограммами в порядке их приоритетности (обеспечение безопасности общества, здравоохранение, образование). По результатам выполнения отдельных программ оценивается их эффективность. Вместе с тем, администрирование операций в рамках бюджетирования, основанного на расстановке приоритетов, является достаточно сложным. Система бюджетирования, ориентированного на результат, впервые была внедрена в 1980-х годах в Новой Зеландии, Южной Корее и Великобритании. В настоящее время бюджетирование, ориентированное на результат, как правило, используется в экономических системах с ограниченными ресурсами или в странах с низким уровнем доходов.

На современном этапе для Беларуси оптимальным вариантом организации бюджетного процесса, на наш взгляд, будет комбинация бюджетирования, ориентированного на результат, и бездефицитного бюджетирования. Условие профицитности бюджета является обязательным с точки зрения осуществления выплат по внешнему государственному долгу в нормальном режиме и обеспечения финансовой стабильности страны в целом.

В этом контексте необходимо также полностью отказаться от всех квазифискальных операций, связанных с финансированием национальной экономики за счет денежной эмиссии со стороны центрального банка. Ограничение денежной эмиссии позволит достичь низких и прогнозируемых темпов инфляции, что является важнейшей предпосылкой для качественного бюджетного планирования.

Основной целью Министерства финансов Беларуси в течение ближайших трех лет должно стать завершение перехода к бюджетированию, ориентированному на результат, с тем, чтобы не менее 90% госрасходов финансировалось в рамках соответствующих госпрограмм, для которых будут разработаны критерии оценки эффективности и результативности.

Одновременно для распорядителей бюджетных средств должна быть установлена ответственность за результаты своей работы. В случае неэффективной реализации программ (невыполнения соответствующих показателей) их финансирование может быть урезано либо полностью прекращено. Это будет стимулировать конкуренцию за бюджетные ресурсы среди ведомств и министерств, заставляя их работать более эффективно.

В то же время, наряду с установлением системы ответственности Министерство финансов должно предоставить распорядителям бюджетных средств финансовую автономию и гибкость в финансировании конечных расходов. Кроме того, необходимо разработать систему поощрений госслужащих (включая бонусы) за успешное и своевременное выполнение программ.

Важным условием перехода к системе бюджетирования, ориентированное на результат в качестве практической схемы реализации бюджетной политики является снижение уровня коррупции в госсекторе. Поскольку, если руководство госорганов является коррумпированным и не заинтересовано в совершенствовании бюджетных процессов, то попытка внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, может оказаться неудачной.

В этом смысле критически важной является безусловная поддержка проводимых бюджетных реформ со стороны высшего политического руководства, а также обеспечение информационной прозрачности и предоставление доступа к статистической информации о фактическом исполнении программ для СМИ и широкой общественности.

В конечном счете, внедрение в Беларуси бюджетирования, ориентированного на результат, позволит сократить и оптимизировать государственные расходы, в том числе за счет концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономической политики. Одновременно перераспределение ресурсов (включая трудовые) будет содействовать реализации столь необходимых структурных реформ в экономике страны.

Вместе с тем, в данном случае важным условием является наличие у правительства Беларуси возможности сократить занятость работников в низкоприоритетных либо неэффективных программах.

При этом для минимизации негативного социального эффекта (который может выражаться в виде роста безработицы) необходимо заместить бюджетные ассигнования частными инвестициями, включая прямые иностранные инвестиции. В условиях ограниченности внутренних источников инвестиций экономическая политика правительства Беларуси должна быть направлена, в первую очередь, на активизацию притока иностранных инвестиций, что позволит наиболее быстро и эффективно модернизировать национальную экономику.

Список использованных источников

1. Афанасьев, М.П. Программный бюджет: цели, классификация и принципы построения / М.П. Афанасьев [и др.]// Финансовый журнал. – 2010. – №3. – С. 5–18.
2. Закон Республики Беларусь №176–З от 15 октября 2010 г. «О республиканском бюджете на 2011 год».
3. Diamond, J. From Program Budgeting to Performance Budgeting: The Challenge for Emerging Market Economies [Электронный ресурс] // IMF Working Paper WP/03/169.–June 2003. – Режим доступа: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2003/wp03169.pdf>.